

Giulliana Reggiardo Palacios

Funcionaria diplomática en la Embajada de Perú en Uruguay y en la Representación Permanente del Perú ante la Asociación Latinoamericana de Integración (ALADI). Con experiencia laboral en la Secretaría General de la Comunidad Andina y en la Organización Mundial del Comercio (OMC). Docente en la Universidad Peruana de Ciencias Aplicadas (UPC). Magíster en Relaciones Internacionales y Diplomacia por la Academia Diplomática del Perú Javier Pérez de Cuéllar. Magíster en Relaciones Internacionales con mención en Cooperación Internacional para el Desarrollo por la Universidad Andina Simón Bolívar de Ecuador. Licenciada en Comunicación Audiovisual por la Universidad Complutense de Madrid.

Apuntes sobre oportunidades de integración regional para los países en América Latina en el contexto del conflicto armado entre Ucrania y Rusia

RESUMEN

En el marco de una coyuntura compleja, caracterizada por los efectos de la pandemia de COVID-19 y, particularmente, del impacto de la invasión rusa a Ucrania, la integración surge como una posibilidad real para el desarrollo económico y social de los países de América Latina. El presente artículo constituye una propuesta de alcance exploratorio sobre las oportunidades que ofrece la integración regional para estos países, con motivo de una nueva realidad global. En primer lugar, se revisarán las principales definiciones que conformarán el marco teórico, así como los antecedentes más inmediatos de la invasión rusa a Ucrania. En segundo lugar,

se elaborará un análisis sobre la base de la identificación de variables a fin de determinar las dimensiones de la integración regional — especialmente la económico-comercial — que, junto con los efectos generados por la nueva situación en Ucrania, finalmente permitirán identificar los beneficios de avanzar por el camino de la integración que coadyuvarán al desarrollo

Palabras clave: integración regional, regionalismo, globalización, Rusia, Ucrania, dependencia, América Latina, multilateralismo.

ABSTRACT

In a complex context, characterised by the effects of the COVID-19 pandemic and, particularly, the impact of the Russian invasion of Ukraine, integration emerges as a real possibility for economic and social development of the Latin American countries. This article constitutes a proposal of exploratory scope on the opportunities offered by regional integration for these countries, due to a new global reality. First, the main definitions that will make up the theoretical framework will be reviewed; as well as the most immediate antecedents of the Russian invasion of Ukraine. Secondly, an analysis will be carried out based on the identification of variables in order to determine the dimensions of regional integration (especially the economic-commercial dimension) which, together with the effects generated by the new situation in Ukraine, will allow us to conclude, finally, that the benefits of following the path of integration will contribute to development

Key words: regional integration, regionalism, globalization, Russia, Ukraine, dependency, economic development, multilateralism.

1. Introducción

La coyuntura actual del mundo es particularmente compleja. Tras los efectos generados por la pandemia de COVID-19, la invasión militar rusa en Ucrania y la inflación global, el incremento de la incertidumbre en el sistema internacional se ha puesto en evidencia (World Bank, 2022).

Particularmente, la región de América Latina se enfrenta no solo a las consecuencias de un escenario internacional excepcional, sino que también está experimentando la aparición de movimientos políticos y sociales cuyos efectos podrían impactar en la gobernabilidad de los Estados (Escobar, 2022).

Ante las circunstancias expuestas, se suman los cambios en el proceso de globalización, los cuales están siendo sujetos a debate por los especialistas. En una publicación de la revista *Foreign Affairs*, Shannon K. O’Neil (2022)¹ sostuvo que la globalización, tal como se entiende comúnmente, es principalmente un mito y que la realidad está mucho más cerca de la regionalización. La tesis de la autora se apoya en el hecho de que la geografía se considera relevante.

El presente artículo desarrolla una propuesta de reflexión sobre el potencial beneficio que el proceso de integración en América Latina puede brindar al desarrollo de los países de la región ante un contexto caracterizado por la incertidumbre generada no solo por los efectos de la pandemia de COVID-19, sino principalmente por las consecuencias de la invasión militar rusa a Ucrania. Esta investigación tiene un alcance exploratorio debido a que los hechos descritos continúan en desarrollo. Asimismo, el enfoque cualitativo permite analizar los hechos recogidos en la vasta bibliografía disponible sobre el tema en cuestión, desde artículos indexados, libros y tesis, hasta reportes periodísticos.

En virtud de lo señalado, se describirán los antecedentes y los conceptos básicos tanto de la integración regional, como de la invasión rusa a Ucrania, a fin de identificar las principales variables sobre las cuales abordará el presente artículo. De esta manera, se recuerda que la definición conceptual es aquella que denota o especifica con palabras distintas la manera a través de la cual se comprende una variable en el contexto de nuestro trabajo. En términos generales, “se trata de una definición acordada y validada por una comunidad científica o profesional y emana de la revisión de la literatura” (Hernández-Sampieri & Mendoza Torres, 2018, p.136). Es importante señalar que el presente texto expone variables abordadas en diversos ensayos previos; sin embargo, la coyuntura en la que se desarrollan es el aporte novedoso.

2. Integración regional

El regionalismo ha sido una idea central, escuela, un enfoque y una praxis política en el desarrollo de las relaciones internacionales de América Latina desde principios del siglo XIX, que representa y reflexiona sobre las posibilidades y desafíos que plantea la búsqueda para el desarrollo económico y la autonomía política. Asimismo, ha sido un recurso de política exterior utilizado para lograr otros fines estatales como la visibilidad internacional, la estabilidad regional, la oposición a la interferencia extranjera, la obtención de acceso al apoyo y mercados externos, y la manutención y el mejoramiento de la legitimidad del régimen (Kacowicz & Wajner, 2021).

Tabla 1
Escenarios del orden mundial del Norte y América Latina

Escenario en el Norte	Escenario en favor de América Latina	Escenario en contra de América Latina
Nuevo medievalismo	¿Dependencia?	Irrelevante
Una historia de dos mundos	Desarrollismo, autonomía heterodoxa, realismo periférico	Normas de derecho internacional e instituciones, dependencia, regionalismo, multilateralismo
Choque de civilizaciones	Irrelevante	Normas de derecho internacional e instituciones, regionalismo, multilateralismo
Próxima anarquía	Irrelevante	Normas de derecho internacional e instituciones, regionalismo, multilateralismo
Globalismo liberal	Autonomía relacional, multilateralismo	Desarrollismo, dependencia, autonomía, realismo periférico
Multilateral, policéntrico	Regionalismo, multilateralismo, autonomía relacional, normas de derecho internacional e instituciones	Desarrollismo, dependencia, autonomía, realismo periférico
Democracia global cosmopolita	¿Normas de derecho e instituciones internacionales?	Irrelevante

Nota. Adaptado de Kacowicz y Wajner (2021), p. 25.

En la Tabla 1, se presenta un resumen de cómo el escenario del Norte ha venido afectando la región de América Latina de manera positiva y negativa. Ahora bien, la invasión rusa en Ucrania constituye un hecho que tiene impacto en el orden mundial, particularmente en el Norte. En ese sentido, la información presentada en la Tabla 1 es relevante, pues comprende antecedentes importantes que predecirían cómo este nuevo escenario —muy parecido al multilateral, policéntrico— influiría en la región de América Latina. Allí, se podría desarrollar un ambiente óptimo para el fortalecimiento del regionalismo, como ha ocurrido anteriormente, pero se debe aprender de errores previos propios de anteriores escenarios también multilaterales y policéntricos, y así evitar incurrir en la generación de dependencia.

Asimismo, Kacowicz & Wajner (2021) concluyeron que los escenarios de orden mundial afectan de manera desigual a las diferentes regiones del mundo, ya que están basados en distintas tradiciones culturales e institucionales. Además, las regiones han estado expuestas a diferentes experiencias de corte político. Por lo tanto, al hacer frente a los órdenes mundiales, la visión del Sur Global, en general, y la de América Latina, en particular, siguen siendo muy relevantes. En la práctica, ambos investigadores argumentaron que los órdenes mundiales son traducidos, adaptados y distorsionados por la visión del Sur. De ahí que el diseño de la arquitectura global a través de órdenes mundiales deba encauzarse mediante perspectivas regionales específicas, como en el caso latinoamericano. En última instancia, la formulación de escenarios y respuestas alternativas por parte de académicos y profesionales latinoamericanos es relevante no solo para comprender las realidades de la región, sino también para dar sentido a las relaciones internacionales en general, y no solo en el hemisferio occidental.

Según la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL, 2014), la integración regional es “un proceso multidimensional cuyas expresiones incluyen iniciativas de coordinación, cooperación, convergencia e integración profunda, y cuyo alcance abarca no solo las temáticas económicas y comerciales, sino también las políticas, sociales, culturales y ambientales” (p. 7)². En ese sentido, la definición precedente considera dimensiones relevantes para efectos de la presente investigación.

3. Operacionalización de la variable de integración regional

La mencionada definición conceptual es necesaria pero insuficiente para precisar las variables de la investigación del presente artículo, porque no nos vinculan directamente con la realidad o con el fenómeno que se requiere abordar. Por ello, se definirá la variable en forma tal que pueda ser observada y contextualizada. Ello es posible al utilizar lo que se conoce como “definiciones operacionales”, un conjunto de procedimientos y actividades que deben realizarse para medir una variable e interpretar los datos obtenidos (Hernández-Sampieri & Mendoza Torres, 2018).

Cabe precisar que este estudio de carácter exploratorio presenta algunas limitantes, entre ellas, el desarrollo de los indicadores, los valores y las ponderaciones que se requieren para hacer mediciones, en este caso, del nivel de avance de la integración regional. Sin embargo, este tema podrá ser objeto de estudio para futuros trabajos.

Tabla 2
Operacionalización de la variable de integración regional

Variable multidimensional	Dimensiones	Subvariables	Indicadores
Integración regional	Económica y comercial	Integración económica	Zona de libre comercio Unión aduanera Mercado común Unión aduanera y económica Unión política y económica
	Jurídica	Gobernanza supranacional	Porcentaje de normas directamente vinculantes
	Política	Nivel de competencias	Sistema de toma de decisiones Reparto de competencias
		Nivel de desbordamiento	Funcional (porcentaje de variación política)

		Territorial (porcentaje de variación por Estados)
	Transferencia de lealtades	Participación electoral (porcentaje de participación)
Social	Empleo	Tasa de empleo
	Transformaciones en los sistemas de seguridad y protección social	Cobertura de pensiones (%) Asalariados con cobertura de pensiones Ocupados con cobertura de pensiones
Ambiental	No aplica	Intensidad en uso de fertilizantes Emisiones de CO ₂ Intensidad energética del PIB Consumo de sustancias que agotan la capa de ozono
Cultural	Patrimonio cultural	Intramecanismo de importaciones de bienes culturales Intramecanismo de exportaciones de bienes culturales
	Turismo	Número de turismo internacional recibido como porcentaje de las exportaciones totales
	Uso de TIC	Usuarios de Internet Usuarios de celulares Usuarios de computadoras

Nota. Elaboración propia con información de González (2015), y del Sistema Económico Latinoamericano y del Caribe (SEL, 2011; 2016)

Tal y como hemos observado en la Tabla 2, la variable presenta dimensiones que son importantes de considerar. En ese sentido, se precisa analizar el marco conceptual a fin de relacionarlo con el contexto e identificar los beneficios que la integración puede aportar a los países latinoamericanos.

4. Globalización frente a la integración

Durante la pandemia de COVID-19, los cierres de fronteras y el aumento de los costos de transporte condujeron a las empresas a considerar el desarrollo de la producción de los países más cercanos. Los gobiernos se interesaron por ejercer un mayor control sobre las cadenas de suministro internacionales de productos farmacéuticos, médicos e incluso fertilizantes. Al mismo tiempo, la innovación tecnológica en curso facilitó que el sector privado expandiera la producción en diferentes vecindarios geográficos. Además, la automatización ocasionó que las fábricas y las cadenas de suministro remotas fuesen menos vitales y rentables que en el pasado. A medida que los sensores controlan cada vez más las líneas de montaje y los equipos, y los robots y otras formas de mecanización se hacen cargo de muchos procesos y tareas de fabricación, los salarios constituyen una parte menor de los costos operativos (Kacowicz & Wajner, 2021).

Estos avances reducen la cantidad de trabajadores que necesitan las empresas y cambian los conjuntos de habilidades que buscan; en muchos sectores los técnicos calificados se han vuelto mucho más importantes que los trabajadores de línea. Ese cambio disminuye las ventajas de las economías de escala, lo que permite que al menos algunas empresas acerquen la producción a los consumidores sin sacrificar las ganancias (Kacowicz & Wajner, 2021).

Dado que los consumidores esperan una entrega rápida y una gratificación casi inmediata de los productos y servicios, el valor del tiempo está creciendo. En ese sentido, los plazos de entrega son mayores para los productos elaborados por fábricas a miles de kilómetros de distancia. En consecuencia, ello puede significar pérdidas en el volumen de las ventas. La popularidad de los productos personalizados también propicia que las instalaciones de producción en masa en el extranjero sean menos relevantes que en el pasado.

Igualmente, los cambios demográficos están elevando los bajos salarios que en décadas anteriores atrajeron a tantas empresas a los países en desarrollo. En China, la gran migración que trasladó a más de 200 millones de trabajadores del interior a los centros de fabricación ha terminado en gran medida. Después de décadas de estricta planificación familiar, actualmente son más los trabajadores que salen del mercado laboral que los que ingresan. Parece que esta tendencia se acelerará pues se espera

que la fuerza laboral nacional se reduzca en 100 millones de personas durante los próximos 20 años. Las poblaciones en edad de trabajar se están contrayendo en gran parte de Asia, lo que limita las reservas de mano de obra y eleva los salarios en la electrónica y otras cadenas de suministro. En Europa, la población en edad de trabajar está en declive o parece estar encaminada hacia esa dirección. Millones de húngaros, rumanos y otros europeos orientales se han dirigido a sus vecinos occidentales en busca de mejores salarios y oportunidades, y la afluencia de inmigrantes —y, más recientemente de refugiados— solo está reponiendo parcialmente la fuerza laboral (O’Neil, 2022).

Otro factor que frena la globalización es el cambio climático. El clima extremo alterará cada vez más la logística a medida que los puertos se inunden, los rieles se doblen y los aviones no puedan despegar con mayor frecuencia debido a las tormentas. Las cadenas de suministro más largas aumentan estas vulnerabilidades y costos potenciales. Mientras tanto, las políticas diseñadas para frenar el calentamiento del planeta mediante la reducción de las emisiones están elevando los precios del transporte mundial, lo que incentiva a las empresas a fabricar bienes con una mayor cercanía a los mercados de consumo (O’Neil, 2022).

Desde 2018, la Organización Mundial del Comercio no ha podido sancionar a los países que incumplen las reglas, ya que Estados Unidos, tanto bajo la administración de Trump como bajo la de Biden, se ha negado a aprobar nuevos jueces para su Órgano de Apelación. En cambio, los acuerdos regionales han intervenido para regir el comercio internacional.

5. Invasión rusa a Ucrania

A fin de entender las consecuencias de la coyuntura actual, se requiere destacar algunos hechos cronológicos para comprender el origen de la invasión rusa a Ucrania, una exrepública soviética cuya independencia se concretó en 1991³.

La relación entre los dos Estados —Rusia y Ucrania— ha sido compleja, y, en los últimos años, el segundo ha mostrado un notable acercamiento a la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN) y a la Unión Europea (UE). Debido a esta situación, en 2014 Rusia invadió la península de Crimea, en Ucrania, y la anexó a ella; seguidamente, rebeldes prorrusos se levantaron en este país, conformaron las repúblicas separatistas de Donetsk

y Luhansk e iniciaron una guerra civil. Cuando el presidente Volodymyr Zelensky fue electo en 2019 en Ucrania, nuevas tensiones se generaron debido a las inclinaciones prooccidentales del mandatario. En 2021, Rusia desplegó armamento y personal militar en la frontera con Ucrania antes de la invasión.

6. Cronología de los hechos⁴

El 21 de febrero de 2021, el presidente de Rusia, Vladimir Putin, firmó decretos que reconocían a la República Popular de Donetsk y la República Popular de Luhansk, en la región de Donbás (Ucrania). El anuncio ocurrió tras un discurso extenso en el que acusó a Estados Unidos y la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN) de intentar convertir a Ucrania en un puesto militar para amenazar a Rusia. Luego, el 24 de febrero, el mandatario ruso envió una operación militar especial a Ucrania. Tras pasar la línea de frontera, las tropas rusas invadieron Ucrania y se reportaron los primeros bombardeos en las principales ciudades ucranianas, incluyendo Kiev y Járkov. Además, la planta nuclear de Chernóbil fue tomada por los soldados rusos.

Por su parte, Estados Unidos, Francia, Alemania, Italia, Reino Unido y Canadá reaccionaron mediante el anuncio de la expulsión de los bancos rusos del sistema SWIFT, la red de alta seguridad que conecta instituciones financieras en todo el mundo. Sin embargo, Rusia se mantuvo firme y enfrentó a una dura resistencia en Ucrania. A finales de febrero, finalizaron las conversaciones entre las delegaciones de Ucrania y Rusia sobre la situación, y se anunció una segunda ronda de negociaciones. Seguidamente, Rusia tomó la ciudad de Jersón y, en marzo, se retomaron las conversaciones entre ambos países para el cese de las hostilidades sin obtener resultados relevantes en una tercera ronda.

Estados Unidos y sus aliados revocaron el estatus de “nación más favorecida” para Rusia, conocido como relaciones comerciales normales permanentes, en un intento de sancionar a Rusia por la invasión de Ucrania. Además, Estados Unidos y la Unión Europea conformaron un grupo de trabajo conjunto en un esfuerzo por eliminar la dependencia de Europa con respecto al petróleo y al gas rusos. En abril de 2022, Estados Unidos anunció más sanciones contra Rusia; asimismo, al incrementarse el número de víctimas a causa de los ataques rusos en distintas ciudades —tales como Luhansk, Mariúpol o Járkov— Ucrania solicitó ayuda militar de la OTAN.

En mayo de 2022, Finlandia anunció su intención de unirse a la OTAN, lo cual acercó a la nación nórdica —que comparte una frontera de más de 1200 kilómetros con Rusia— con aquella organización. El hecho se consideró un avance hacia la membresía de la alianza militar liderada por Estados Unidos y, a la vez, una amenaza para los rusos. Como reacción, Rusia suspendió las exportaciones de energía y gas natural a Finlandia mientras que Ucrania anunció un control aduanero conjunto “histórico” con Polonia que, en palabras del mandatario ucraniano, Volodymyr Zelensky representaba el inicio de un escenario de indignación en el espacio aduanero común a los países de la Unión Europea. Asimismo, según documentos de la inteligencia estadounidense recientemente desclasificados, la invasión rusa de Ucrania ha detenido de forma efectiva todo el comercio marítimo de los puertos ucranianos, por lo cual se cortaron canales de exportación para Ucrania y se arriesgó una crisis alimentaria mundial. Para finales de mayo, la Unión Europea acordó la prohibición parcial de las importaciones de petróleo ruso como parte de un nuevo paquete de sanciones contra Moscú; sin embargo, las importaciones por oleoductos estarían exentas de ellas. Por su parte, Estados Unidos, finalmente, proporcionó ayuda militar a Ucrania.

En junio de 2022, los ataques de Rusia en Ucrania continuaron, especialmente en la región de Severodonetsk. Por otro lado, el presidente Zelensky expuso los riesgos de la prohibición de Rusia para exportar trigo, maíz, aceite vegetal y otros productos que han desempeñado un papel estabilizador en el mercado mundial. Mientras tanto, la OTAN invitó formalmente a Finlandia y Suecia a unirse a la alianza militar.

Durante el siguiente mes, en julio, Zelensky expresó con satisfacción las señales de progreso en las conversaciones mediadas por la Organización de las Naciones Unidas (ONU) y Turquía para garantizar el paso seguro de los buques mercantes dentro y fuera de los puertos ucranianos. Ucrania, Rusia, Turquía y la ONU acordaron formar un centro de coordinación conjunto para garantizar la seguridad de las exportaciones de granos de Ucrania a través del mar Negro tras las reuniones en Estambul.

Al momento de la elaboración del presente artículo, el analista internacional Jorge Castro había opinado, con respecto a la situación vivida en Ucrania, que “está adquiriendo características más aceleradas y la disparidad de fuerzas indican que se aproxima el final” (Un analista dice que “se aproxima el final por la disparidad de fuerzas” entre Rusia y Ucrania, 2022).

7. El contexto económico de América Latina y el desafío de la integración regional

La pandemia de COVID-19 supuso un cambio en las dinámicas en todo nivel de los países, y la región de América Latina no fue ajena a esta situación. Las serias consecuencias sociales, económicas y políticas de la pandemia se vieron reflejadas en el aumento de los índices de desigualdad y de pobreza de la población; este último alcanzó 37,2% y el de pobreza extrema, 15,8% (CEPAL, 2021a).

En esa línea, la caída sin precedentes del comercio internacional se debe a la interrupción de las cadenas de producción y abastecimiento, y al freno en el consumo en la mayoría de los países. Las consecuencias se han visto reflejadas en la caída del Producto Interno Bruto (PIB) en casi todo el mundo. Según cifras del Banco Mundial (como se citó en CEPAL, 2021b), en materia de crecimiento económico, en 2020, los efectos de la COVID-19 provocaron una contracción económica mundial de 4,3%. Esta baja fue menos grave de lo que se había previsto debido a que la contracción de las economías desarrolladas fue menor a la esperada, y a que la recuperación de China fue relativamente rápida. Asimismo, de acuerdo con la CEPAL (2021b), 2020 fue el año de peor desempeño del comercio exterior desde la crisis financiera de 2008. En efecto, el valor de las exportaciones regionales decreció en 13%, y el de las exportaciones en 20%; así, se constató una contracción en el valor de las exportaciones e importaciones, y un fuerte retroceso del comercio intrarregional debido a la baja en la demanda. En suma, la pandemia afectó a la región en un momento de bajo crecimiento del empleo y desencadenó la primera contracción del número de ocupados desde 1950 (CEPAL, 2021b).

Por otro lado, en América Latina, como resultado de la elevada volatilidad que presentan los mercados laborales de esta región, “también [se] suelen experimentar importantes fluctuaciones, con episodios de aceleración y desaceleración del crecimiento del empleo, las cuales guardan estrecha relación con las fluctuaciones experimentadas por la actividad económica, especialmente en episodios de carácter sistémico” (CEPAL, 2021b, p. 126). Sin embargo, la grave caída de las economías durante el primer año de propagación del COVID-19 contrastó con la recuperación experimentada en 2021, cuyo crecimiento en la región fue de 6,2%. Esta vigorosa recuperación de las economías se debió a la reactivación de los principales socios

comerciales de América Latina, el alza de los precios de las materias primas y las condiciones favorables para el financiamiento externo.

8. Procesos políticos que marcan la agenda actual en América Latina

La pink wave y el concepto del péndulo en América Latina

El término *pink wave* (“marea rosa”) fue empleado por diversos especialistas políticos para marcar la preferencia a la izquierda surgida en América Latina a inicios del siglo XXI (De Santiago, s. f.). Entre ellos, el periodista británico Gwynne Dyer retomó la referencia *pink wave* para aludir a los nuevos líderes “socialdemócratas no violentos, [que compiten] en elecciones democráticas con partidos conservadores que defienden los intereses de los *establishments* locales” (Barberena, 2022, párr. 18). En ese sentido, existe una nueva “marea rosa” surgida desde el periodo 2018-2019 en la que varios de sus principales referentes —principalmente Gabriel Boric, Pedro Castillo y Gustavo Petro— buscan distanciarse de su predecesora (Barberena, 2022).

Por otro lado, la teoría del péndulo fue propuesta por el sociólogo Manuel Moray Araujo:

En el balance, la mayor parte de los países está definiendo nuevos equilibrios. A veces estos mueven el péndulo un poco más a la izquierda o un poco más a la derecha [...] En la mayoría de los países, la población identifica un campo político más “conservador” y otro más de “izquierda”, lo que depende a veces del origen político de sus dirigentes o partidos, a veces de las circunstancias particulares del momento, a veces también de alineamientos internacionales que son ellos mismos producto de las circunstancias y no solamente de convicciones o preferencias de larga data. (2010, párr. 3)

Ahora bien, siguiendo esta noción, la nueva ola de izquierda en Latinoamérica “sería un giro más del péndulo tras el fracaso de los gobiernos de derecha surgidos luego de la caída de la izquierda ‘bolivariana’, [que], a su vez, nació como respuesta a las políticas derechistas neoliberales de los 90” (Barberena, 2022, párr. 21). En este contexto, dentro de los procesos que marcarán la agenda política y económica en la región, se pueden tener en cuenta los procesos electorales y políticos que definirán las estrategias económicas para salir del estado actual de crisis pospandémica.

9. Efectos de la invasión rusa a Ucrania para América Latina

Para empezar, de acuerdo con la CEPAL, el conflicto bélico solo agudizó algunos factores de incertidumbre que ya estaban presentes en el mundo, tales como el desigual ritmo de vacunación y las nuevas variantes del virus de COVID-19, las presiones inflacionarias y la dificultad para mantener el estímulo fiscal, las tensiones comerciales y los riesgos en el sector inmobiliario de China, las disrupciones en las cadenas de suministros y el alza de fletes, y los eventos extremos debido al cambio climático (Asociación Latinoamericana de Integración [ALADI], 2022).

En lo que respecta al ámbito económico, la Organización de las Naciones Unidas afirmó (2022):

La guerra en Ucrania está teniendo graves repercusiones en la economía mundial y el crecimiento global baja un punto en las estimaciones previas al conflicto. En América Latina y el Caribe, se prevé, además del menor crecimiento económico, una mayor inflación provocada por la volatilidad de los mercados financieros y el pavor a la incertidumbre. Se estima también un ritmo de creación de empleo más lento. (párr. 1)

En ese sentido, se pone en evidencia que las consecuencias económicas para los países de la región no son favorables en términos generales, particularmente por los problemas de inflación, el aumento de la volatilidad y los costos financieros.

En cuanto al ámbito comercial, el comercio global ya se encontraba debilitado, durante casi una década, antes del conflicto bélico. Sin embargo, las sanciones a Rusia han tomado diversas formas que hasta ahora se concentran en los países desarrollados pero que también surten efectos económicos a nivel global. De acuerdo con la CEPAL, estas sanciones fueron, por un lado, financieras y, por otro, comerciales (ALADI, 2022).

Es pertinente considerar que, entre las principales sanciones financieras se encuentran la exclusión de bancos rusos del sistema internacional de pagos SWIFT, el congelamiento de reservas y otros activos rusos en el exterior, la suspensión de compras de bonos rusos y la suspensión del acceso de Rusia a recursos del Fondo Monetario Internacional (FMI) y del Banco Mundial. A su vez, las sanciones comerciales comprenden el retiro de Rusia del trato de nación más favorecida, decisión tomada por la Unión Europea y el G7; la prohibición de Estados Unidos de importar petróleo y gas rusos; la prohibición de la Unión Europea de importar productos de hierro y acero rusos; la prohibición de Estados Unidos de exportar tecnologías clave a Rusia; y la prohibición del G7 y la Unión Europea de exportar bienes de lujo a aquel país (ALADI, 2022; Inoue, 2022).

Otra consecuencia de la guerra consiste en las disruptiones en las cadenas de suministros. De acuerdo con la CEPAL, pese a que ya existían disruptiones antes del conflicto, ahora estos se han agudizado (ALADI, 2022). Para empezar, los puertos dentro del mar Negro han sido paralizados, lo cual ha generado congestión que, gradualmente, se sigue expandiendo a otros puertos fuera de la zona de conflicto. En cuanto al espacio aéreo, los cielos de Ucrania se encuentran cerrados e interrumpidos entre Rusia y Europa. Además, los precios de combustible han aumentado, lo que eleva los costos de transporte. Por parte de grandes navieras, se han suspendido reservas de carga desde y hacia Rusia (ALADI, 2022, Inoue, 2022).

Entre algunos datos importantes por considerar, figura el peso conjunto de Ucrania, Bielorrusia y Rusia, que representa el 1,8% de la demanda mundial; concretamente en el caso de Rusia, la Unión Europea es su primer socio comercial, seguido por China. Asimismo, aquellos tres países europeos representan el 12% de la demanda de importaciones mundiales de productos energéticos. En particular, desde Rusia, el origen de las importaciones energéticas de la Unión Europea se concentra en productos energéticos como el petróleo y el gas, insumos fundamentales para su industria (Inoue, 2022).

De acuerdo con información de la CEPAL, desde finales de 2020 e inicios de 2022, en América Latina se ha presentado un alza en la evolución del índice de precios de los productos energéticos (petróleo, derivados, gas y carbón), de igual manera que en los precios de aluminio, níquel y estaño

(ALADI, 2022). También, se presentó un aumento en los índices de precios de los productos agrícolas y agropecuarios a inicios de 2022. No obstante, el impacto más severo ocurriría por el “traspaso” del alza del precio de los insumos a los consumidores finales. Por ejemplo, la soja y las leguminosas están sufriendo un gran impacto en el alza de los precios y la disrupción de las cadenas de suministros (ALADI, 2022; Inoue, 2022).

En cuanto al ámbito político, según Daniel Kerner, director para América Latina de Eurasia Group, consultora de análisis político y económico, “antes de la guerra, la región venía enfrentando un enorme descontento social con los gobiernos en casi todos los países, debido en parte a los efectos de la pandemia” (Barría, 2022, párr. 19). En ese sentido, tal y como se mencionó, de acuerdo con la teoría del péndulo, existe una ola de gobierno de izquierda en la región. En ese marco, es pertinente tener en cuenta que la subida de precios traerá consecuencias políticamente negativas para los gobiernos de turno. Por su parte, Benjamin Gendar, director adjunto del Programa Latinoamericano del centro de estudios Wilson Center y profesor de la Universidad Johns Hopkins, señaló que los países que se verán más afectados por los sucesos en Ucrania serían Cuba, Nicaragua y Venezuela, puesto que dependen de Rusia para evadir las sanciones de Estados Unidos y son sus países aliados (Barría, 2022).

10. Conclusiones y recomendaciones

El conflicto en Ucrania tiene un importante impacto en la economía y comercio internacional, particularmente debido al alza de precios para energía y alimentos. Por ello, se sugiere que, en el marco de la integración regional, se puedan concentrar esfuerzos a fin de reducir la dependencia que los países de América Latina presentan. Siendo así, el marco de integración es un espacio ideal a fin de realizar trabajos enfocados en la búsqueda de alternativas de sustitución de importaciones de insumos (por ejemplo, agrícolas) con el objetivo de enfrentar una crisis alimentaria en el futuro. Asimismo, la guerra en Ucrania ha generado otros efectos en la región, tales como el corte de las exportaciones, la ruptura de cadenas logísticas y el impacto en la competitividad del sector industrial por el alza de precio en el petróleo y energía.

Tal y como se abordó en la presentación de los antecedentes de los efectos para América Latina en el escenario del norte (ver Tabla 1), la integración se evidencia como una alternativa en una coyuntura en la cual los países de América Latina dependen de ellos mismos. Para ello, se requiere reforzar los trabajos en todas las dimensiones, especialmente en el ámbito económico y comercial, que incluyan acciones en integración productiva a fin de impulsar y atraer inversiones en sectores con mayor densidad productiva y complementariedad, diversificar las exportaciones, reducir la exposición a shocks externos y estimular la participación de PYMES en sectores claves que impulsen el resto de los sectores de la economía, para que a su vez puedan ser impulsados ellos mismos. De acuerdo con el análisis, se ha logrado identificar la necesidad de fortalecer ciertos sectores. En ese sentido, se recomiendan los siguientes posibles espacios potenciales: agroindustria, química y petroquímica, cosméticos, metalmecánica y servicios.

También, el avance hacia un mercado digital regional es una posibilidad interesante a fin de promover el comercio intrarregional, la internacionalización de las pymes y la creación de contenidos digitales. Finalmente, de acuerdo con algunos estudios de la CEPAL (ALADI, 2022; Inoue, 2022), se sugiere la incorporación de la economía circular en los mecanismos de integración, lo que conduce a pensar en nuevas formas de relacionarse entre los países de la región.

REFERENCIAS

- Asociación Latinoamericana de Integración [ALADI]. (29 de marzo de 2022). *Impacto de la guerra en Ucrania en la economía post COVID de América Latina y el Caribe*. [Archivo de video]. YouTube. <https://www.youtube.com/watch?v=7HObVspvo54&t=5052s5052s>
- Así ha sido, día a día, la guerra en Ucrania: datos y cronología sobre la invasión rusa. (2022, 23 de julio). CNN en Español. <https://cnnespanol.cnn.com/2022/07/23/guerra-ucrania-cronologia-orix/>
- Barberena, F. C. (21 junio de 2022). Con Petro en Colombia, ¿se consolida un nuevo giro a la izquierda en América Latina? France 24. <https://www.france24.com/es/am%C3%A9rica-latina/20220621-petro-colombia-izquierda-america-latina>.
- Barría, C. (15 de marzo de 2022). Rusia y Ucrania: qué efectos puede tener la invasión rusa en las economías de América Latina. BBC News Mundo. <https://www.bbc.com/mundo/noticias-60741690>
- Comisión Económica para América Latina y el Caribe [CEPAL]. (2014). *Integración regional: hacia una estrategia de cadenas de valor inclusivas*. CEPAL. https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/36733/S2014216_es.pdf?sequence=1&isAllowed=y

- Comisión Económica para América Latina y el Caribe [CEPAL]. (2021a, 4 de marzo). *Pandemia provoca aumento en los niveles de pobreza sin precedentes en las últimas décadas e impacta fuertemente en la desigualdad y el empleo.* <https://www.cepal.org/es/comunicados/pandemia-provoca-aumento-niveles-pobreza-sin-precedentes-ultimas-decadas-impacta>
- Comisión Económica para América Latina y el Caribe [CEPAL]. (2021b). *Estudio Económico de América Latina y el Caribe. Dinámica laboral y políticas de empleo para una recuperación sostenible e inclusiva más allá de la crisis del COVID-19.* CEPAL. https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/47192/58/S21006o8_es.pdf
- De Santiago, M. (s.f.). *The Pink Tide in Latin America. Modern Latin America. Web Supplement for 8th Edition.* <https://library.brown.edu/create/modernlatinamerica/chapters/chapter-8-venezuela/moments-in-venezuelan-history/the-pink-tide-in-latin-america/>
- Escobar, L. (11 de enero de 2022). Diez riesgos políticos que enfrenta América Latina. *El Universo.* <http://centroestudiosinternacionales.uc.cl/medios/4789-diez-riesgos-politicos-que-enfrenta-america-latina>
- González, H. O. (15-17 de setiembre de 2015). *El Índice de Integración Regional Multidimensional* [Ponencia]. XIII Jornadas de Investigación Científica de la Facultad de Ciencias Sociales, Universidad de la República, Montevideo. http://jornadas.cienciassociales.edu.uy/wp-content/uploads/2016/09/Eje_Pol%C3%ADtica-Exterior-e-Integraci%C3%B3n_Hern%C3%A1n-Olmedo.pdf
- Hernández-Sampieri, R., & Mendoza Torres, C. P. (2018). *Metodología de la investigación: Las rutas cuantitativa, cualitativa y mixta.* McGraw-Hill.
- Inoue, K. (28 de marzo de 2022). *Antecedentes para analizar el impacto del conflicto en Ucrania en el comercio de América Latina y el Caribe.* Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), y Asociación Latinoamericana de Integración (ALADI). https://www.cepal.org/sites/default/files/presentations/antecedentes_impacto_conflicto_en_comercio_alc_280322.pdf
- Kacowicz, A., & Wajner, D. (2021). Alternative World Orders in an Age of Globalization: Latin American Scenarios and Responses. In A. Acharya, M. Deciancio, & D. Tussie (Eds.), *Latin America in Global International Relations* (pp. 11-30). Routledge. <https://doi.org/10.4324/9781003028956>
- Mora y Araujo, M. (2 de mayo de 2010). América Latina y los equilibrios políticos. *Universidad Torcuato di Tella.* https://www.utdt.edu/ver_nota_prensa.php?id_nota_prensa=3370&id_item_menu=6+

O’Neil, S. K. (July-August 2022). The Myth of the Global. *Foreign Affairs*, 101(4), 158-169.

Organización de las Naciones Unidas [ONU]. (2 de mayo de 2022). *América Latina y los efectos de la guerra en Ucrania: menor crecimiento, mayor inflación e inestabilidad laboral*. <https://news.un.org/es/story/2022/04/1507802#:~:text=Seg%C3%BAn%20nuevas%20estimaciones%20de%20la,%2C8%25%20para%20la%20regi%C3%B3n>

Sistema Económico Latinoamericano y del Caribe [SELA]. (19-21 de octubre de 2011). *Informe sobre el Proceso de Integración Regional, 2010 – 2011*. XXXVII Reunión Ordinaria del Consejo Latinoamericano, Caracas, Venezuela. https://www.ipdrs.org/images/en_papel/archivos/di_no_13_informe_sobre_integracion_2011_rev_4.pdf

Sistema Económico Latinoamericano y del Caribe [SELA]. (26-28 de octubre de 2016). *Índice de Integración de América Latina y el Caribe* [Documento de trabajo]. XLII Reunión Ordinaria del Consejo Latinoamericano, Caracas, Venezuela

Un analista dice que “se aproxima el final por la disparidad de fuerzas” entre Rusia y Ucrania. (2022, 24 febrero). *CNN en Español*. <https://cnnespanol.cnn.com/radio/2022/02/24/ataque-de-rusia-a-ucrania-analista-dice-que-se-aproxima-el-final-por-la-disparidad-de-fuerzas/?dicbo=v2-1a8e1b54doocc6cdf627eb7d4ae18235+>

World Bank. (2022, January 10). *Exceptional Uncertainty and the Global Economy: A Conversation with David Malpass and Adam Posen* [video]. <https://live.worldbank.org/gep2022-conversation-david-malpass-and-adam-posen>

NOTAS

¹ Shannon K. O’Neil es vicepresidenta, subdirectora de estudios y miembro senior de Nelson y David Rockefeller para Estudios Latinoamericanos en Council on Foreign Relations, que es un think tank sin ánimo de lucro de Estados Unidos especializado en política exterior y relaciones internacionales.

² Énfasis mío.

³ La información expuesta en el siguiente párrafo fue obtenida de CNN (Así ha sido, día a día, la guerra en Ucrania: datos y cronología sobre la invasión rusa, 2022).

⁴ La información expuesta en la presente sección también fue obtenida de CNN (Así ha sido, día a día, la guerra en Ucrania: datos y cronología sobre la invasión rusa, 2022).